

# P, D & I e Conteúdo Local como instrumentos de política industrial

VII Seminário Sobre Matriz e Segurança Energética Brasileira  
13° Brazil Energy and Power  
*30-31/Outubro/2017*

*Telmo Ghiorzi*

**ABESPetro**  
ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DAS EMPRESAS DE SERVIÇOS DE PETRÓLEO

# 47 empresas brasileiras do sistema de fornecedores da indústria petroleira

**ABESPetro**



- Política Industrial
- PDI e CL: como são? Como deveriam ser?
- Exemplo: campos maduros e descomissionamento

Conjunto de regras que afetam a estrutura produtiva e a conduta dos agentes econômicos, com o propósito de promover o progresso de um dado espaço nacional

**Conjunto de Regras:** Instrumentos que materializam regras de P&D, compras públicas, tributos, propriedade intelectual, investimentos externos, recursos financeiros, educação...

**Propósito:** diversificação, internacionalização, capacitação, crescimento...

**Conjunto de regras** que afetam a estrutura produtiva e a conduta dos agentes econômicos, com o **propósito** de promover o progresso de um dado **espaço nacional**

**Espaço Nacional:** País, região, setor econômico...

# Política Industrial no tempo e no espaço

		Industrial Policy Packages								
		Policy Targets  Policy Levels	Supply side					Demand side		
			Innovation and technology infrastructure	Higher education and workers training	Production capacity and operations advancement	Long term financial capital	Resources access	Infrastructure and networks	Internal demand & public procurement	External demand and intl market development
Industrial Policy Governance Model	Regional/State	Manufacturing firms and sectors	2	19	3					
		Manufacturing system		20	20					
		Industrial system	5			5	6			
	National/Federal	Manufacturing firms and sectors	13			13			2	
			2	11		3				14
		Manufacturing system		18	18			9		16
			7							
			15	11	7		17			
		4	19	12						
		11								
	Macroeconomic framework		8	4			10	9		

Figure 9.2 The policy package matrix in the United States

ANDREONI, A. **Varieties of Industrial Policy**. In: NOMAN and STIGLITZ. **Efficiency, finance, and varieties of industrial policy**. Columbia University Press. 2017)

*“Contrariamente à visão convencional que atribui o sucesso industrial do Ocidente a políticas de livre-mercado, as evidências históricas mostram que o uso de políticas industriais são o principal ingrediente para o êxito de sua transformação estrutural”*

(LIN, J. **Industrial policy revisited**. In: NOMAN and STIGLITZ. **Efficiency, finance, and varieties of industrial policy**. Columbia University Press. 2017)

Alemanha, Século XIX:  
**Friedrich List: *Das Nationale System der Politischen Ökonomie*, 1841.**

# Há três grandes correntes de política industrial

**ABESPetro**

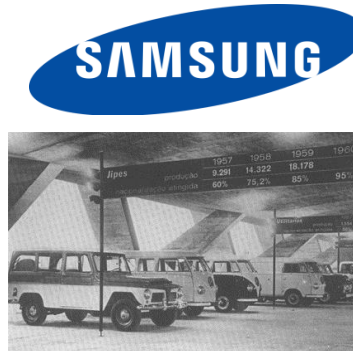
## Falhas de Mercado

- Lucro é a força-motriz
- Equilíbrio, simetria, racionalidade...
- Inovação é uma falha
- Monopólio é uma falha
- Tecnologia na “prateleira”
- **Estratégia: “O Estado age se detectar falhas”**



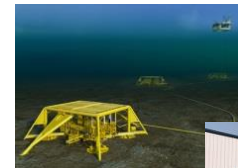
## Desenvolvimentista

- Países desenvolvidos controlam a economia
- Estado lidera o “catch-up”
- Meta é crescimento econômico
- **Estratégia: “O Estado dirige a economia”**



## Competência para inovar

- Lucro e INOVAÇÕES são as forças-motrizes da economia
- Incerteza, desequilíbrio, mudanças...
- Monopólio temporário é desejável
- **Estratégia: “O Estado deve induzir capacitação”**





# A política industrial do setor brasileiro de óleo e gás tem instrumentos não-alinhados...

**ABESPetro**

**RECURSOS FINANCEIROS:**  
existem, mas são caros

**COMPRAS PÚBLICAS:**  
Decreto 2745 requer  
preço em vez de inovação

**REPETRO:** aumenta  
competitividade, mas  
apresenta incertezas

Política Industrial do Setor Petroleiro:  
corrente (?), objetivos (?),  
instrumentos (?)...

**CONTEÚDO LOCAL (CL):**  
capacidade, mas sem  
capacitação

**PESQUISA, DESENVOLVIMENTO e  
INOVAÇÃO (PDI):** conhecimento  
acadêmico, mas não inovação



...Que poderiam ser coordenados e alinhados para objetivos nacionais

**ABESPetro**

**CL:** estímulo a inovações, com foco no mercado internacional

**PDI:** interação Universidade-Indústria para desenvolver e disseminar inovações no ambiente internacional

**D.2745/L13.303:** legitimação de inovações para inserção internacional

**REPETRO:** estável, abrangente e focado em exportações

Política Industrial baseada em INOVAÇÃO, com o propósito de **reduzir custo de extração, aumentar recuperação e internacionalizar** sistema de fornecedores

# Sugestões para o instrumento PDI

Como é o instrumento PDI	Sugestão para o instrumento PDI
Inovação decorre de P&D	Inovação é introduzir novidade com sucesso comercial
Empresas de portes diferentes têm prerrogativas diferentes	Sem distinção de prerrogativa em função do porte
Segredo industrial é vedado, patentear é obrigatório	Seguir as Leis de PI, da Inovação e do Bem
Algumas categorias de projeto precisam de aprovação prévia da ANP. Outras estão sujeitas à glosa posterior.	Critérios objetivos e auditoria de terceira parte
Engenharia Básica Não-Rotineira	Engenharia Conceitual, Básica e de Produtos
Salários limitados ao de Ministro do STF	Salários conforme política de cada empresa
Despesas de viagem determinadas pela ANP	Despesas de viagem conforme política de cada empresa

# Sugestões para o instrumento Conteúdo Local

**ABESPetro**

Como é o instrumento Conteúdo Local	Sugestão para o instrumento Conteúdo Local
Investimento em capacidade não é CL	Investimento local é CL
Bem ou serviço exportado não é CL	Exportar bem ou serviço é CL
Engenharia não altera CL certificado	Engenharia aumenta CL certificado
Inovação não altera CL certificado	Inovação aumenta CL certificado
CL para todos os segmentos	CL para indústrias nascentes, de vocação e de potencial
Certificação complexa	Certificação simples

- **Visão convencional:**
  - Demanda induz **capacidade** para atender mercado local (Petrobras)
  - Conhecimento e inovações “importados” e adaptados
  - Regulações não orientadas a um propósito econômico

- **Visão convencional:**

- Demanda induz **capacidade** para atender mercado local (Petrobras)
- Conhecimento e inovações “importados” e adaptados
- Regulações não orientadas a um propósito econômico

- **Visão de política industrial:**

- Demanda induz **capacitação** para atender mercado internacional
- Conhecimento e inovações desenvolvidos no Brasil com aplicação da regra de PDI
- Regulações orientadas para fortalecer os fornecedores locais